

УДК 343.97:364.632(094.1):165.12

СУБЪЕКТЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ДОМАШНЕМУ НАСИЛИЮ

П. С. Биленко

специалист отдела организации службы,
Донецкий юридический институт МВД Украины
e-mail: pavel-bilenko1984@ukr.net

Аннотация. В статье указаны субъекты противодействия домашнему насилию. Особое внимание уделено специально уполномоченным органам, в частности Министерству социальной политики Украины.

Ключевые слова: предупреждение преступности, противодействие преступности, домашнее насилие, субъекты противодействия преступности.

Annotation. This article is concerning on subjects of domestic violence counteraction. Special focus has been on to authorized bodies, particular Ministry of social Politics of Ukraine.

Keywords: crime prevention, crime counteraction, domestic violence, subjects of crime counteraction.

Уже долгое время одной из острых проблем для Украины остается домашнее насилие. К сожалению, не существует объективной и достоверной информации о масштабах этого социального явления, поскольку в большинстве случаев оно остается латентным. Официальная статистика не показывает реального состояния домашнего насилия из-за того, что большинство пострадавших не обращаются за помощью в подразделения Национальной полиции Украины, не ищут помощи в центрах по оказанию помощи.

В ноябре 2011 г. Украина подписала Конвенцию Совета Европы о борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, которая обязывает правительства стран, которые ее подписали, принять конкретные меры для борьбы со всеми формами насилия в отношении женщин — от принуждения к браку и сексуальных домогательств до избиений и увечий женских гениталий.

С целью имплементации положений вышеуказанной Конвенции Законом Украины от 07.12.2017 г. № 2227-VIII «О внесении изменений в Уголовный и Уголовный процессуальный кодексы с целью реализации положений Конвенции Совета Европы о предотвращении насилия в отношении женщин и домашнего насилия и борьбе с этими явлениями» Уголовный кодекс Украины был дополнен ст. 126-1 «Домашнее насилие» (вступила в силу 11.01.2019 г.). Под домашним насилием понимается умышленное систематическое совершение физического, психологического или экономического насилия в отношении супругов или бывших супругов или другого лица, с которым виновный находится (находился) в семейных или близких отношениях, приводящее к физическим или психологическим страданиям, расстройствам здоровья, утрате трудоспо-

способности, эмоциональной зависимости или ухудшения качества жизни потерпевшего. Поэтому можно согласиться с В. Голиной, что криминализация домашнего насилия подтверждает курс уголовного права на реализацию задачи правового обеспечения предупреждения преступлений в сфере насилия в семье (ст. 1 УК) [1, с. 40].

Также был принят Закон Украины от 07.12.2017 г. № 2229-VIII «О предупреждении и противодействии домашнему насилию», что стало новым вектором реализации государственной политики в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию.

В ч. 1 ст. 6 вышеуказанного Закона определен перечень субъектов, осуществляющих мероприятия в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию, к которым относятся:

- 1) специально уполномоченные органы в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию;
- 2) другие органы и учреждения, на которые возлагаются функции по осуществлению мероприятий в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию;
- 3) общие и специализированные службы поддержки пострадавших;
- 4) граждане Украины, иностранцы и лица без гражданства, находящиеся в Украине на законных основаниях [2].

Рассмотрим более детально деятельность некоторых субъектов предотвращения и противодействия домашнему насилию, в частности специально уполномоченных органов, к которым относятся:

- 1) центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование государственной политики в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию;
- 2) центральный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию;
- 3) Совет министров Автономной Республики Крым, местные государственные администрации, в том числе их структурные подразделения, в полномочия которых входит осуществление мероприятий в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию;
- 4) сельские, поселковые, городские, районные в городах (в случае их создания) советы, их исполнительные органы, в полномочия которых входит осуществление мероприятий в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию.

Из-за несоответствия этой нормы ст. 1 «Определение и система центральных органов исполнительной власти», ст. 6 «Министерство» Закона Украины от

17.03.2011 № 3166-VI «О центральных органах исполнительной власти» [3] может сложиться впечатление, что в Украине определены четыре вида таких органов, хотя на самом деле их три: в настоящее время обеспечивает формирование и реализует государственную политику в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию Министерство социальной политики Украины [4].

Если проанализировать с этой точки зрения вышеуказанных субъектов, то специально уполномоченные органы осуществляют координацию взаимодействия субъектов предотвращения домашнего насилия на разных уровнях:

– на общегосударственном уровне — Министерство социальной политики Украины;

– на региональном уровне — Совет министров Автономной Республики Крым, областные, Киевская и Севастопольская городские государственные администрации;

– на местном уровне — районные, районные в городах Киеве и Севастополе государственные администрации и исполнительные органы сельских, поселковых, городских, районных в городах (в случае их создания) советов, в том числе в объединенных территориальных общинах.

В соответствии с Положением о Министерстве социальной политики, утвержденным постановлением Кабинета Министров Украины от 17.06.2015 г. № 423, к основным задачам Министерства социальной политики Украины относятся:

«1) обеспечение формирования и реализация государственной политики:

в сфере социальной политики, общеобязательного государственного социального и пенсионного страхования, волонтерской деятельности, по вопросам семьи и детей, оздоровления и отдыха детей, усыновления и защиты прав детей, предотвращения насилия в семье, противодействия торговли людьми, а также восстановления прав лиц, депортированных по национальному признаку, обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин, оказания гуманитарной помощи, социальных услуг лицам, отдельным социальным группам, которые находятся в сложных жизненных обстоятельствах и не могут самостоятельно преодолеть...

93) координирует деятельность уполномоченных подразделений органов внутренних дел, органов опеки и попечительства по предотвращению насилия в семье;

94) обобщает сведения о насилии в семье, определяет потребность в образовании специализированных учреждений для жертв насилия в семье в регионах;

95) осуществляет контроль за организацией и деятельностью специализированных учреждений для жертв насилия в семье;

96) разрабатывает и утверждает методические рекомендации по прохождению коррекционной программы лицами, совершившими насилие в семье;

97) принимает и рассматривает заявления и сообщения о фактах совершения насилия в семье и реальной угрозе его совершения;

98) направляет жертв насилия в семье и членов семьи, в отношении которых существует реальная угроза его совершения, в специализированные учреждения для жертв насилия в семье...» [4].

Исходя из вышеизложенного, Министерство социальной политики Украины как центральный орган исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины, обеспечивает формирование и реализацию государственной политики в сфере предотвращения насилия в семье, несмотря на то, что с декабря 2017 г. в Украине не применяется термин «насилие в семье», а вместо него введена терминология, определенная в Законе Украины от 07.12.2017 г. № 2229-VIII «О предотвращении и противодействии домашнему насилию». Поэтому считаем необходимым внести соответствующие изменения в Положение о Министерстве социальной политики, утвержденное постановлением Кабинета Министров Украины от 17.06.2015 г. № 423.

Анализ нормативно-правовых актов по деятельности таких специально уполномоченных субъектов в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию, как Совет министров Автономной Республики Крым, областных, Киевской и Севастопольской городских государственных администраций и районных, районных в городах Киеве и Севастополе государственных администраций и исполнительных органов сельских, поселковых, городских, районных в городах (в случае их создания) советов, в том числе в объединенных территориальных общинах, показал, что в любом таком акте не определены полномочия этих субъектов в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию.

Единственным нормативно-правовым актом, где указывается их координационная деятельность, является постановление Кабинета Министров Украины от 22.08.2018 г. № 658 «Об утверждении Порядка взаимодействия субъектов, осуществляющих мероприятия в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию и насилию по признаку пола».

Однако координационная деятельность этих специально уполномоченных субъектов в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию, в том числе в объединенных территориальных общинах, требует своего упорядочения. В подзаконных нормативно-правовых актах необходимо закрепить, кто

именно является координатором мероприятий в сфере предотвращения и противодействия насилию на том или ином уровне и каким образом осуществляется межведомственное сотрудничество. В частности, ответственным за координацию лицом следует определить заместителя руководителя специально уполномоченного органа того или иного уровня, а для обеспечения межведомственного сотрудничества в сфере предотвращения и противодействия домашнему насилию необходимо создание совещательного органа (которым может быть координационный совет, межведомственная рабочая группа и т. д.), в состав которого следует включить представителей субъектов, закрепленных в ст. 6 Закона Украины «О предотвращении и противодействии домашнему насилию». Нормативное урегулирование данного вопроса позволит более эффективно противодействовать домашнему насилию.

1. Голіна В. В. Запобігання та протидія домашньому насильству: стан і перспективи його подолання в Україні // Організаційно-правові засади запобігання домашньому насильству: реалії та перспективи : матеріали круглого столу, Запоріжжя, 31 травня 2019 р. / КПУ ; за ред. О. П. Рябчинської. Запоріжжя, 2019. С. 40–43. [Вернуться к статье](#)

2. Про запобігання та протидію домашньому насильству [Електронний ресурс] : Закон України від 07.12.2017 г. № 2229-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2229-19> (дата доступу: 29.02.2020). [Вернуться к статье](#)

3. Про центральні органи виконавчої влади [Електронний ресурс] : Закон України від 17.03.2011 г. № 3166-VI. URL: <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/3166-17> (дата доступу: 29.02.2020). [Вернуться к статье](#)

4. Про затвердження Положення про Міністерство соціальної політики України [Електронний ресурс] : постанова Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 г. № 423. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/423-2015-%D0%BF> (дата доступу: 29.02.2020). [Вернуться к статье](#)